

Balance de los indicadores étnicos concertados: cuarto año (agosto 2026)



Balance de los indicadores étnicos concertados: cuarto año (agosto 2026).

Tipo de documento: documento técnico de seguimiento

ILEX Acción Jurídica es una organización de la sociedad civil liderada por abogadas afrodescendientes y personas Afro-LGBT, dirigida a impulsar estrategias de acción jurídica, comunicaciones e investigación social con enfoque interseccional, para contribuir al goce efectivo de los derechos de las comunidades y personas afrodescendientes en Colombia. Nuestro propósito es brindar apoyo técnico-jurídico a personas, comunidades y organizaciones afrodescendientes para lograr el acceso a sus derechos y para combatir la discriminación racial.

Centro de Estudios para la Justicia Racial El Centro de Estudios para la Justicia Racial (CEJR) es un centro de estudios aplicado, análisis estratégico y producción de conocimiento en justicia racial, bajo el liderazgo del equipo ILEX Acción Jurídica. Orientado a incidir en la formulación de políticas públicas, el debate legislativo y la toma de decisiones institucionales, mediante el uso riguroso de datos cuantitativos y análisis cualitativo.

**ILEX • ACCIÓN
JURÍDICA**

**CENTRO DE ESTUDIOS
PARA LA JUSTICIA RACIAL**

Página: <https://www.ilexaccionjuridica.org>

Correo electrónico de contacto: info@ilex.com.co

Facebook: <https://www.facebook.com/ilexAJ/>

X: @IlexAJ

Directora General:

Audrey Mena

Investigador:

Abraham José Caraballo Franco

Revisión:

Ana Margarita González

Diseño y diagramación:

Camila Marín Feria

Esta publicación debe citarse como: ILEX Acción Jurídica. (2026).

Balance de los indicadores étnicos concertados: cuarto año (agosto 2026).

Documento técnico de seguimiento.

Balance de los indicadores étnicos concertados: cuarto año (agosto 2026).



Contenido

Resumen del balance	5
1. Introducción	6
1.1. Metodología general	7
2. Estado de los indicadores del PND 2022–2026 con corte a agosto de 2026	8
2.1. Indicadores de producto	8
2.1.1. Indicadores con avances amplios	9
2.1.2. Rezagos sectoriales	10
2.2. Indicadores de gestión	13
3. Conclusiones	15
Anexos	16

Resumen del balance



El seguimiento de los compromisos concertados con el Espacio Nacional de Consulta Previa (ENCP) permite observar, desde una perspectiva cuantitativa y de gestión, el grado de materialización de los acuerdos incorporados en los Planes Nacionales de Desarrollo relativos a la población afrocolombiana, negra, raizal y palenquera. Para el ciclo 2022–2026 se concertaron 157 acuerdos con las comunidades negras, afrocolombianas, raizales y palenqueras y se definió una batería de 163 indicadores: 71 de producto y 92 de gestión. En los indicadores de producto, 17 (23,9 %) ya cumplieron o superaron la meta del cuatrienio y 28 (39,4% del total) registran avances iguales o superiores al 75 %. En los indicadores de gestión, 15 (16,3 % del total) figuran como cumplidos. De manera descriptiva, 32 de los 163 indicadores del actual ciclo han alcanzado el resultado previsto; sin embargo, esta suma no constituye un índice homogéneo de desempeño porque combina dos modalidades de medición distintas.

Para el periodo presidencial anterior, entre los sectores con resultados más consolidados estuvieron Minas y Energía, TIC y Relaciones Exteriores, donde todos los indicadores llegaron al 100%, mientras que persisten rezagos importantes en Educación, Transporte y otros. En el caso del periodo presidencial 2022–2026, los indicadores muestran avances destacados en algunos productos como formación en catastro multipropósito, proyectos de agua potable y saneamiento, Basura Cero y nuevas embajadas en África y el Caribe, además de cohortes de pregrado para población afro. Sin embargo, 18 indicadores de producto permanecen en 0%, con rezagos particularmente visibles en Comercio, Industria y Turismo, Presidencia y compromisos estructurales de Educación.

1. Introducción

La consulta previa del Plan Nacional de Desarrollo constituye uno de los mecanismos mediante los cuales los pueblos y comunidades étnicas participan en la definición de compromisos estatales susceptibles de afectar directamente sus derechos e intereses colectivos. En el caso de las comunidades negras, afrocolombianas, raizales y palenqueras, el Espacio Nacional de Consulta Previa funciona como instancia de interlocución con el Gobierno nacional para la concertación y seguimiento de dichos compromisos. En el PND 2018–2022, “Pacto por Colombia, pacto por la equidad”, se concertaron 249 indicadores. Para el PND 2022–2026, “Colombia, potencia mundial de la vida”, el proceso de consulta se adelantó entre septiembre de 2022 y febrero de 2023 y produjo 163 indicadores para las comunidades negras, afrocolombianas, raizales y palenqueras.

En ese sentido, el Centro de Estudios para la Justicia Racial (CEJR) de ILEX ha realizado seguimiento al avance de cumplimiento de los indicadores concertados con el Espacio Nacional de Consulta Previa. En enero de 2026, por ejemplo, publicó un primer balance con base en información oficial del Departamento Nacional de Planeación, identificando avances desiguales y rezagos sectoriales relevantes. El presente informe se inscribe en esa línea de seguimiento y actualiza el análisis con la información disponible a agosto de 2026.

Este documento examina el estado de los indicadores del PND 2022–2026 con información consolidada a agosto de 2026, diferenciando entre indicadores de producto e indicadores de gestión. Finalmente, identifica conclusiones y formula recomendaciones para fortalecer el cierre del seguimiento, la calidad de la información y la rendición de cuentas sobre los acuerdos étnicos.

1.1. Metodología general

Para los indicadores del PND 2018–2022 se utilizó el porcentaje de avance del cuatrienio reportado en la base final. Los indicadores fueron organizados en seis niveles: meta cumplida o superada (100 %), avance alto (75 % -99,9%), avance medio (50 % -74,9%), avance bajo (25% -49,9 %), avance incipiente (mayor a 0 % y menor a 25 %) y sin avance (0%). Los registros sin valor numérico fueron clasificados como “sin información”. Esta misma clasificación se aplicó a los 71 indicadores de producto del PND 2022–2026 para facilitar la lectura de la distribución de resultados.

Tabla 1. Criterios de avance de indicadores

Categoría	Criterio	Interpretación
Meta cumplida o superada	≥ 100 %	La meta del cuatrienio fue alcanzada o excedida.
Avance alto	75 % -99,9 %	Indicador próximo al cumplimiento de la meta.
Avance medio	50 % -74,9 %	Ejecución relevante, pero aún distante del cierre.
Avance bajo	25 % -49,9 %	Rezago significativo frente a la meta.
Avance incipiente	> 0 % -24,9 %	Implementación inicial o muy limitada.
Sin avance	0 %	No registra ejecución cuantitativa en la base.
Sin información	Dato no disponible	No es posible establecer el nivel de avance.

Fuente: elaboración propia

Para obtener una medida de los indicadores de producto del periodo 2022–2026 se calcularon tres estadísticas. El promedio simple de los 69 indicadores con información es 69,0%, pero este valor está influido por sobrecumplimientos de 200%, 250%, 327% y 425,3% en algunos de los indicadores. Para evitar que un indicador sobreejecutado compense estadísticamente el rezago de varios compromisos, se construyó un promedio ajustado limitando el aporte máximo de cada indicador a 100%. Bajo esta metodología, el avance agregado ajustado es 51,8% ¹.

En los indicadores de gestión no se calculó un promedio de avance porque la variable disponible es binaria. La medida utilizada es la tasa de cumplimiento: número de indicadores reportados como “Sí” dividido entre los 92 compromisos de gestión. Un indicador marcado como “No” no debe interpretarse automáticamente como ausencia total de acciones, sino como un compromiso que todavía no figura como cumplido en la base.

La comparación entre los dos periodos tiene límites importantes: la base 2018–2022 corresponde al cierre definitivo del 31 de diciembre de 2022 y presenta 249 indicadores con

¹ La mediana de los indicadores con información es 57,2%. En este informe se sostiene el promedio ajustado como referencia. El análisis utiliza tres bases de datos. La primera corresponde a la base de metas, indicadores y avance de cierre del PND 2018–2022 para comunidades negras, con 249 registros y porcentaje de avance al 31 de diciembre de 2022. La segunda contiene 71 indicadores de producto del PND 2022–2026, con meta de cuatrienio, porcentaje de avance y fecha de corte. La tercera contiene 92 indicadores de gestión del mismo periodo, cuya variable de seguimiento identifica si el compromiso se encuentra cumplido o no cumplido. Las bases fueron contrastadas con la información institucional disponible en SINERGIA y con documentos del Departamento Nacional de Planeación sobre la consulta previa y la batería de indicadores étnicos.

una escala porcentual común. Para 2022–2026, la batería se divide en 71 indicadores de producto con avance porcentual y 92 indicadores de gestión con estado binario. Además, los cortes del periodo 2022–2026 son diferentes. Por estas razones, el contraste entre gobiernos debe entenderse como una lectura descriptiva del estado del seguimiento, no como una evaluación causal ni una comparación estrictamente homogénea de avance.

2. Estado de los indicadores del PND 2022–2026 con corte a agosto de 2026

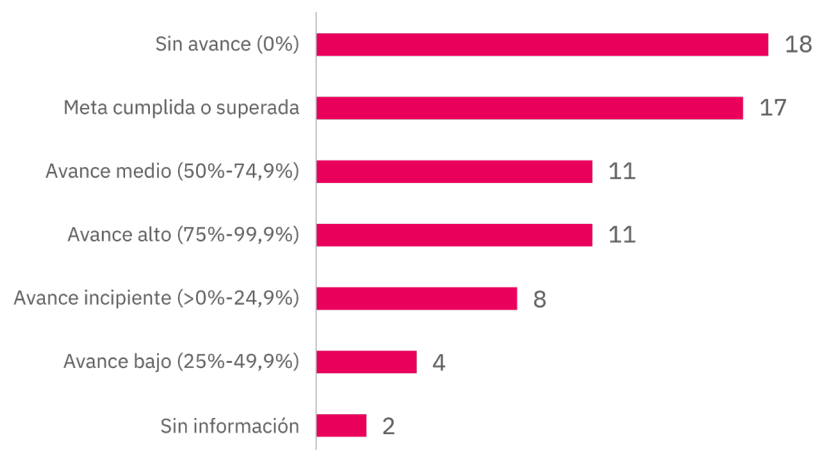
Para el PND 2022–2026 se concertaron 163 indicadores con las comunidades negras, afrocolombianas, raizales y palenqueras: 71 de producto y 92 de gestión. Esta separación modifica el seguimiento respecto del periodo anterior. Los indicadores de producto expresan resultados cuantificables frente a una meta de cuatrienio; los de gestión capturan principalmente decisiones, instrumentos normativos, procesos de concertación, diseños institucionales y otros compromisos cuyo seguimiento disponible se presenta en términos de cumplimiento o no cumplimiento.

De manera descriptiva, 17 indicadores de producto han alcanzado o superado su meta y 15 indicadores de gestión figuran como cumplidos. Esto equivale a 32 resultados alcanzados dentro de los 163 indicadores concertados, pero la cifra no debe interpretarse como un “porcentaje global de avance” del PND, dado que combina dos escalas distintas y no recoge los avances parciales de los indicadores de gestión.

2.1. Indicadores de producto

De los 71 indicadores de producto, 69 cuentan con porcentaje de avance y dos no presentan información. Diecisiete indicadores, es decir, el 23,9%, ya cumplieron o superaron la meta del cuatrienio; 11 adicionales se encuentran por encima del 75 %. En conjunto, 28 indicadores (39,4%) alcanzan al menos el 75 % de la meta. Otros 11 presentan avances medios entre 50% y 74,9 %, cuatro se ubican entre 25% y 49,9%, ocho tienen avances incipientes inferiores al 25 % y 18 (25,4% del total) permanecen en 0%.

Gráfico 1. Distribución de los indicadores de producto del PND 2022–2026 por nivel de avance



Fuente: elaboración propia con base en las bases de seguimiento de indicadores étnicos del PND y SINERGIA-DNP.

El promedio simple de los 69 indicadores con información es 69,0%, pero este valor no necesariamente es una representación adecuada del avance típico porque once indicadores superan el 100% y algunos presentan niveles muy superiores a la meta. Al limitar el aporte máximo de cada indicador a 100%, el promedio ajustado disminuye a 51,8%, mientras la mediana se ubica en 57,2%. Esta diferencia evidencia que los sobrecumplimientos elevan de manera sensible el promedio simple.

2.1.1. Indicadores con avances amplios

Los mayores niveles de avance se concentran en un conjunto reducido de indicadores. La formación de personas de las comunidades negras, afrocolombianas, raizales y palenqueras en competencias relacionadas con catastro multipropósito registra 425,3% de la meta: esta era de 150 personas y se han formado más de 600 personas. Los proyectos o iniciativas de agua potable y saneamiento priorizados para estas comunidades alcanzan 327 %. El indicador es exactamente “Porcentaje de proyectos o iniciativas priorizadas en materia de agua potable y/o saneamiento que benefician a las comunidades negras, afrocolombianas, raizales y palenqueras con base en la vigencia, considerando los proyectos radicados con los requisitos establecidos para su presentación y viabilización”. Este resultado se explica por la progresiva identificación, estructuración y radicación de proyectos que benefician a comunidades negras en distintos territorios, particularmente en Chocó, Nariño, Sucre y Valle del Cauca. Aunque en 2024 se presentaron dificultades de concertación presupuestal, durante 2025 se consolidó una cartera más amplia de iniciativas de acueducto y alcantarillado, evidenciando una expansión significativa de los proyectos priorizados².

² ID 498 - Porcentaje de proyectos o iniciativas priorizadas en materia de agua potable y/o saneamiento que benefician a las comunidades negras, afrocolombianas, raizales y palenqueras con base en la vigencia, considerando los proyectos radicados con los requisitos establecidos para su presentación y viabilización: <https://Sinergia20app.dnp.gov.co/ciudadano/detalle-indicador/498>

Por otro lado, también se destacan las nuevas embajadas en África y el Caribe, donde a corte de 2025, se encontraban funcionando 15 misiones diplomáticas en África y el Caribe³. Asimismo, los proyectos priorizados en el marco del programa Basura Cero, cuyo indicador es “Porcentaje de proyectos priorizados en materia del programa basura cero que benefician a comunidades negras, afrocolombianas, raizales y palenqueras, con base en la vigencia, considerando los requisitos establecidos para su presentación y viabilización” registran 250%. Este desempeño se sustenta en la radicación y priorización de proyectos que benefician a comunidades negras, afrocolombianas, raizales y palenqueras en distintos municipios, entre ellos Acandí, Valledupar, Bahía Solano, Providencia, Atrato, Quibdó y Barbacoas, acompañados por asistencias técnicas para su estructuración, viabilización y seguimiento. En 2025, por ejemplo, se reportaron tres proyectos que cumplieron los requisitos técnicos, jurídicos y financieros, además de acciones de seguimiento y asistencia técnica en otros territorios⁴.

También se destacan las cohortes de pregrado ofertadas para población negra, afrocolombiana, raizal y palenquera con el 200% de avance. Este obedece a los nuevos grupos de estudiantes que inician uno de los programas de pregrado de la ESAP en municipios que cuentan con oferta académica habilitada. A julio de 2026 se han ofertado siete, cuando la meta eran tres en los cuatro años de gobierno. Así mismo, se destaca la entrega de equipos de cómputo y laboratorios digitales a instituciones educativas en sus territorios con el 166,3%. En esta meta, Computadores para Educar ha realizado la entrega de más de 4 mil equipos portátiles y laboratorios en sedes educativas con una matrícula de estudiantes negros(as), afrocolombianos(as), raizales y palenqueros(as) igual o superior al 50%.

Por otro lado, se observan otros resultados relevantes, por ejemplo, los establecimientos educativos caracterizados como etnoeducativos alcanzan 100,5%, los Proyectos Educativos Comunitarios financiados llegan al 100% y el diseño e implementación de un programa de formación con enfoque étnico diferencial registra 90%. Este último corresponde a la “implementación del programa de formación con enfoque étnico diferencial Negro, Afrocolombiano, Raizal y Palenquero dirigido a maestros, maestras, etnoeducadores, madres y padres comunitarios, sabedores y sabedoras que atienden a niños y niñas de primera infancia”. Sin embargo, como se verá más adelante, este desempeño también tiene rezagos en compromisos del mismo sector.

Otro indicador relevante es el “porcentaje de víctimas individuales con pertenencia negra, afrocolombiana, raizal y palenquera de acuerdo con los censos oficiales, incluidas en el RUV; indemnizadas durante la vigencia con pertenencia negra, afrocolombiana, raizal y palenquera indemnizadas”. La base registra un avance de 194,8%. La información en

³ “A diciembre de 2025 se encuentran en operación 15 misiones diplomáticas en África y el Caribe, 10 que corresponden a la línea base del indicador. Estas se encuentran desarrollando de manera continua la agenda diplomática en estas importantes regiones” (avance en SINERGIA, 2026)

⁴ El indicador corresponde al ID 499 - Porcentaje de proyectos priorizados en materia del programa basura cero que benefician a comunidades negras, afrocolombianas, raizales y palenqueras, con base en la vigencia, considerando los requisitos establecidos para su presentación y viabilización: <https://sinergia20app.dnp.gov.co/ciudadano/detalle-indicador/499>

SINERGIA para el periodo 2023-2025 señala 527.185 personas indemnizadas, de las cuales 206.643 pertenecían a estas comunidades, equivalentes a 39,2% del total. La Unidad para las Víctimas a julio de 2026 indemnizó a 7.234 personas por un valor de \$337.480.777.251. De estas, 948 víctimas indemnizadas tienen pertenencia étnica negra, afrocolombiana, raizal o palenquera, lo que corresponde al 13,1%, solo para el mes de julio.

2.1.2. Rezagos sectoriales

Los rezagos no se distribuyen de manera uniforme. Comercio, Industria y Turismo registra sus cuatro indicadores en 0%, relacionados con proyectos turísticos, fortalecimiento de mipymes, acceso a recursos de crédito y comercialización de unidades productivas de las comunidades negras, afrocolombianas, raizales y palenqueras. Esto es especialmente importante dado que una de sus metas era implementar cuatro proyectos turísticos para las comunidades Negras, Afrocolombianas, Raizales y Palenqueras durante el cuatrienio; de estos, no se ha desarrollado ninguno.

Presidencia de la República presenta cinco de seis indicadores en 0%, asociados, entre otros temas, con instrumentos de planificación diferencial, caracterización de asentamientos en zonas de riesgo, adecuación hidráulica de cuerpos de agua, sistemas de monitoreo de amenazas y el Observatorio de Derechos Humanos de estas comunidades. En este último, aunque se avanzó en el alistamiento en San Basilio de Palenque, la implementación en Providencia y la consolidación en San Andrés, y en Bogotá se realizó una mesa nacional de intercambio de experiencias para recoger aprendizajes y recomendaciones, el observatorio aún no está estructurado. En Cultura, uno de los dos indicadores se encuentra en 0%. Este corresponde al indicador “Infraestructuras culturales construidas, adecuadas o dotadas de uso exclusivo comunitario de propiedad de los consejos comunitarios u organizaciones de base Negras, Afrocolombianas, Raizales y Palenqueras”, en el cual el sector ha reportado fallas de implementación. Por tanto, dichas infraestructuras culturales no se cumplieron en el cuatrienio.

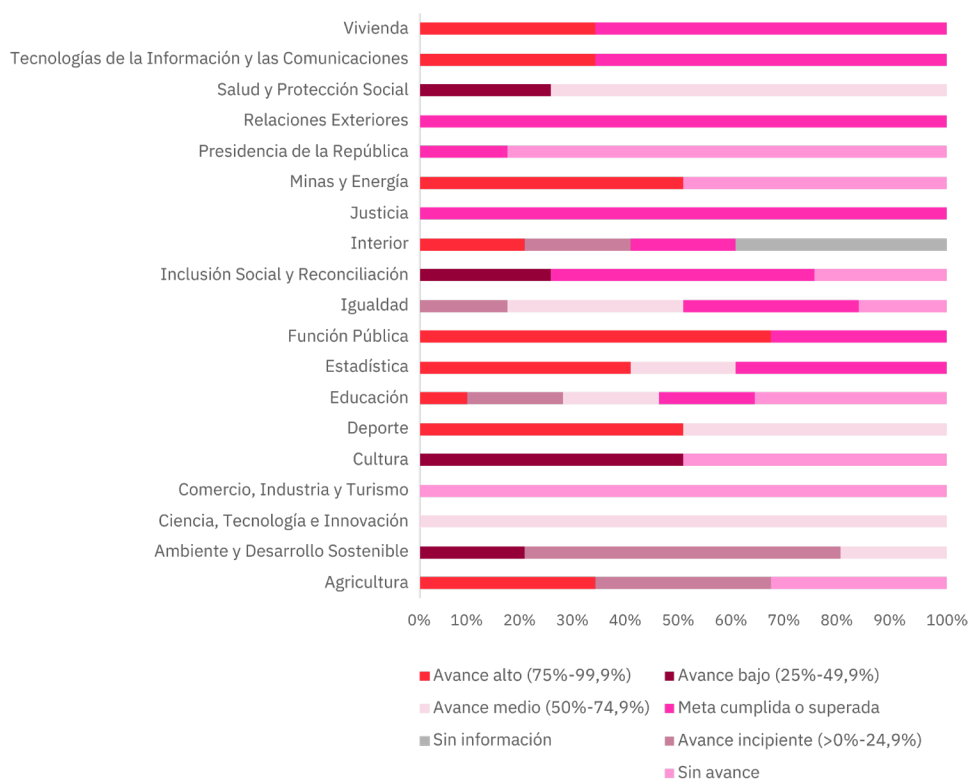
Así mismo, en Minas y Energía uno de dos indicadores no registra avance: el que registra 0% de avance en los cuatro años corresponde a “Soluciones energéticas para la ampliación de la cobertura del servicio de energía eléctrica en comunidades Negras, Afrocolombianas, Raizales y Palenqueras en implementación”. Otro indicador importante, considerando las necesidades de energía eléctrica en algunos consejos comunitarios, aunque el sector reportó avances de gestión, la iniciativa aún no se encuentra cumplida⁵.

⁵ Aunque el indicador registra un avance del 0 %, durante 2026 se adelantaron actividades de estructuración, validación territorial y preparación de proyectos dirigidos a población afro, así como avances en iniciativas de sistemas solares fotovoltaicos, soluciones híbridas y mejoramiento de infraestructura en municipios como Riosucio, López de Micay, Guapi, Cantón de San Pablo, Atrato y Acandí. Sin embargo, estas acciones aún corresponden a fases preparatorias y de ejecución previa, por lo que no pueden contabilizarse dentro de la meta de 7.000 soluciones de energía eléctrica hasta que se culminen las obras, se realice la energización y las soluciones entren efectivamente en operación.

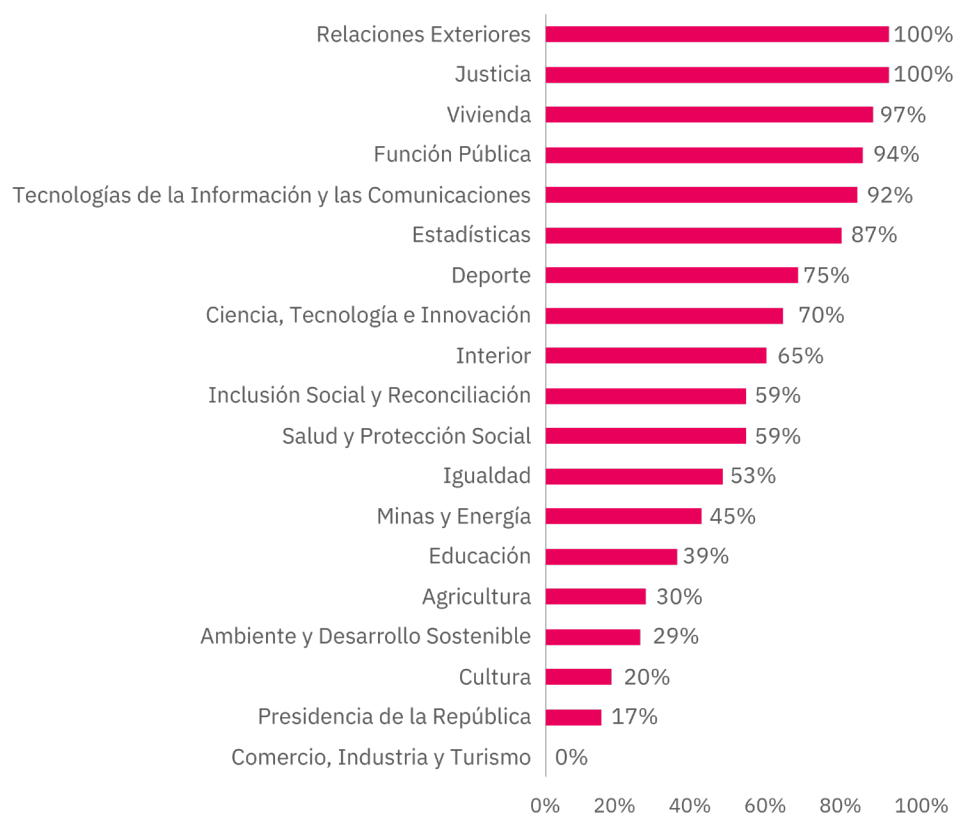
Educación concentra 11 indicadores y presenta un patrón particularmente heterogéneo: tres alcanzan al menos el 75 %, pero seis se encuentran por debajo del 25%, incluidos cuatro en 0%. Entre los compromisos sin avance aparecen la concertación e implementación de lineamientos de convivencia para prevenir la discriminación y el racismo en establecimientos educativos⁶; la política pública de educación intercultural; la política pública especial en materia de educación superior; y la concertación, reglamentación e implementación del Sistema Etnoeducativo. La coexistencia de productos operativos con cumplimiento alto y reformas estructurales en 0% sugiere que el desempeño del sector no puede resumirse en una única cifra: los resultados son mejores en intervenciones de ejecución directa que en procesos normativos, de diseño institucional o de concertación compleja.

En términos sectoriales, Vivienda, Función Pública y Tecnologías de la Información y las Comunicaciones registran todos sus indicadores con avances iguales o superiores al 75 %. Estadística presenta cuatro de cinco indicadores en este rango. Salud y Protección Social, en cambio, tiene sus cuatro indicadores entre 45% y 70% : no presenta compromisos en 0%, pero tampoco indicadores cumplidos. Ambiente y Desarrollo Sostenible muestra cinco indicadores con un promedio ajustado cercano al 28,7% y tres compromisos por debajo del 25 %. Estas diferencias refuerzan la necesidad de evaluar tanto la proporción de indicadores en cada rango como el número total de compromisos asignados a cada sector.

Gráfico 2. Distribución porcentual de los indicadores de producto por sector 2022–2026



6 Aunque según la entidad, “se avanzó en la ejecución del proceso contractual para la construcción de los lineamientos de convivencia orientados a prevenir la discriminación, el racismo y la intolerancia en los establecimientos educativos del país” (SINERGIA; corte 06/08/2026)



Fuente: elaboración propia con base en las bases de seguimiento de indicadores étnicos del PND y SINERGIA

La vigencia de la información también condiciona el balance. Solo 38 de los 71 indicadores de producto cuentan con fecha de corte en 2026; 27 conservan cortes de 2024 o 2025 y seis no tienen una fecha. Esto significa que algunos indicadores clasificados como rezagados pueden reflejar falta de actualización y no necesariamente ausencia de actividad posterior al corte reportado. La actualización de los registros debe ser una condición previa para cualquier balance definitivo del cuatrienio.

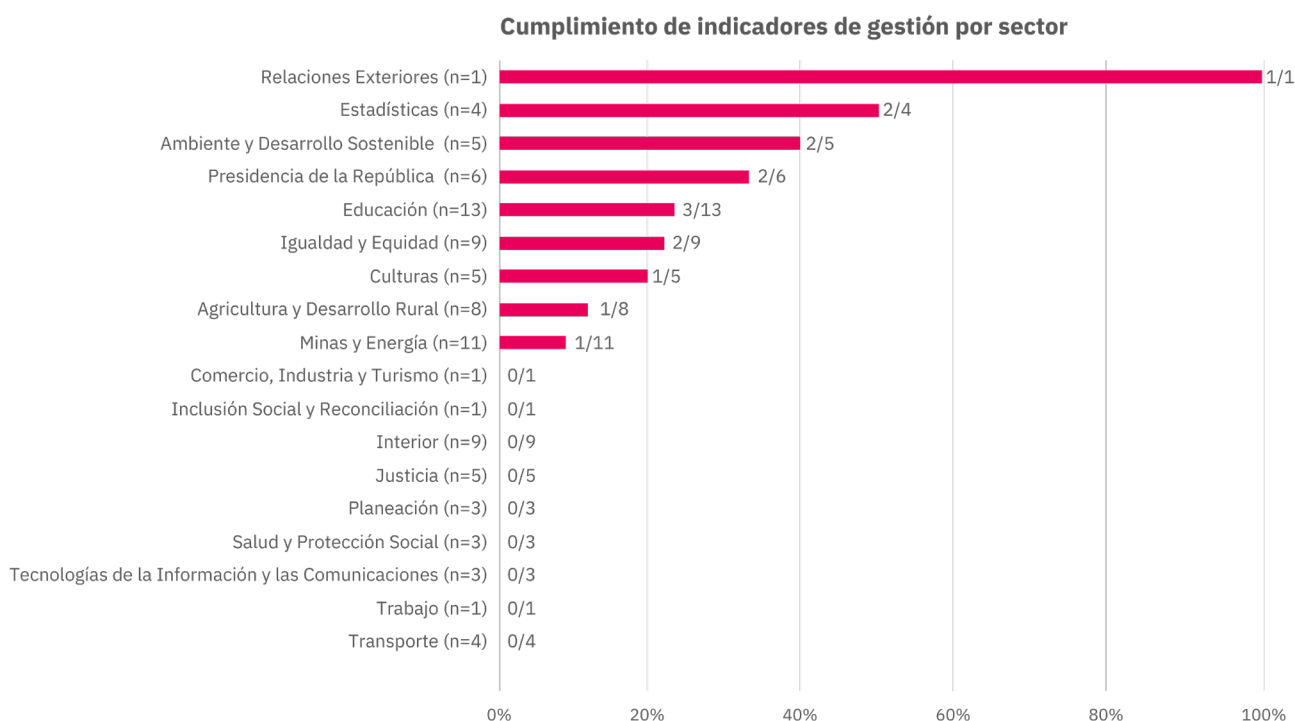
2.2. Indicadores de gestión

La batería de gestión contiene 92 indicadores distribuidos en 18 sectores. Quince indicadores figuran como cumplidos, equivalentes al 16,3%, mientras 77, es decir, el 83,7%, aparecen como no cumplidos. A diferencia de los indicadores de producto, esta cifra no permite medir la magnitud del avance parcial. Un compromiso puede estar en formulación avanzada, consulta, trámite normativo o implementación inicial y continuar registrado como “No” hasta que se alcance el resultado final. Por ello, el 16,3% debe interpretarse como tasa de cierre de compromisos de gestión y no como porcentaje de avance físico de la batería.

Entre los compromisos reportados como cumplidos se encuentran la expedición del decreto reglamentario para la ampliación y saneamiento de títulos colectivos; los lineamientos técnicos para la operación del Programa de Alimentación Escolar en comunidades negras, afrocolombianas, raizales y palenqueras; la formulación de una política especial de educación

superior; la reglamentación para la creación y fortalecimiento de universidades públicas propias e interculturales; la creación de una coordinación para comunidades negras, afrocolombianas, raizales y palenqueras en el sector Culturas; un documento preparatorio para la próxima operación censal; la socialización del Censo Económico Nacional Urbano; la reglamentación del Capítulo V de la Ley 70 de 1993; el Plan de Acción de Mujer y Ambiente; el fortalecimiento del Mecanismo Especial de Consulta; y la ejecución de los diálogos fronterizos por la vida.

Gráfico 3. Estado de cumplimiento de los indicadores de gestión del PND 2022–2026 por sector.



Nota: las etiquetas muestran indicadores cumplidos/total.
Los sectores con pocos indicadores deben interpretarse con cautela.

Fuente: elaboración propia con base en las bases de seguimiento de indicadores étnicos del PND y SINERGIA-DNP.

La distribución sectorial muestra que nueve de los 18 sectores todavía no registran indicadores de gestión cumplidos: Interior, Justicia, Transporte, Planeación, Salud y Protección Social, Tecnologías de la Información y las Comunicaciones, Comercio, Industria y Turismo, Inclusión Social y Reconciliación y Trabajo. Entre los sectores con resultados cerrados, Educación registra tres de 13 indicadores cumplidos; Estadística, dos de cuatro; Ambiente y Desarrollo Sostenible, dos de cinco; Presidencia, dos de seis; e Igualdad y Equidad, dos de nueve. Relaciones Exteriores registra cumplimiento de su único indicador, un resultado que debe interpretarse con cautela por el tamaño de su batería.

Los compromisos pendientes incluyen asuntos de alto alcance institucional. En el sector Interior continúan sin figurar como cumplidos la reglamentación integral de la Ley 70 de 1993, la formulación e implementación del Protocolo de Consulta Previa, el diseño y aplicación de un protocolo de análisis de riesgo individual para dirigentes y liderazgos de las comunidades negras, afrocolombianas, raizales y palenqueras y la terminación, protocolización e implementación del reglamento interno del ENCP. Así mismo, permanece pendiente un informe de investigación sobre memoria histórica y esclarecimiento de la verdad asociado al conflicto armado en los territorios de estas comunidades. La naturaleza de estos compromisos muestra que una parte importante de la batería de gestión se relaciona con arreglos institucionales y garantías de derechos cuyo valor no puede reducirse a una lógica de entrega física de productos.

3. Conclusiones

Para el PND 2022–2026, el avance de los indicadores de producto es disperso: casi cuatro de cada diez alcanzan al menos el 75 %, pero una cuarta parte permanece en 0% de avance. El promedio ajustado fue de 51,8%. Los principales resultados se concentran en catastro multipropósito, agua y saneamiento, conectividad y dotación digital, oferta educativa, PDET y algunas modalidades de atención diferencial; los principales rezagos se observan en Comercio, Presidencia y compromisos estructurales del sector Educación. No obstante, este resultado podría cambiar favorablemente con el corte del 31 de diciembre de 2026.

Los indicadores de gestión presentan el mayor reto de cierre: solo 15 de 92 figuran como cumplidos. La cifra debe leerse con cautela porque la base no captura niveles intermedios de implementación, pero sí permite identificar que una proporción importante de los compromisos institucionales aún no ha alcanzado el resultado final. Entre ellos se encuentran asuntos centrales para la garantía de derechos, como la reglamentación integral de la Ley 70 de 1993, el Protocolo de Consulta Previa y el reglamento interno del ENCP.

Por último, como se mencionó en el informe de seguimiento de 2025, el análisis muestra que una parte importante de los indicadores étnicos concertados se concentra en la elaboración de planes, rutas, protocolos y otros instrumentos de gestión que, aunque son necesarios para orientar la acción institucional, resultan insuficientes si no se articulan con mecanismos que permitan traducirlos en cambios concretos y verificables para la población y comunidades negras, afrocolombianas, raizales y palenqueras.

En este sentido, se requiere fortalecer la política pública con un conjunto más amplio de instrumentos de intervención, seguimiento y evaluación que no se limite a productos documentales, sino que incorpore metas de resultado e impacto, asignaciones presupuestales identificables, mecanismos de implementación territorial y mediciones periódicas sobre las condiciones de vida de estas poblaciones. Las próximas concertaciones con el ENCP deberían avanzar hacia una senda de indicadores e instrumentos capaz de establecer no solo qué acciones realiza el Estado, sino en qué medida estas contribuyen efectivamente a reducir brechas y desigualdades.

Anexos

Anexo 1. Estado de cumplimiento de indicadores de gestión 2022–2026

Decreto reglamentario para la ampliación y/o saneamiento de los títulos colectivos de las tierras de las comunidades negras, afrocolombianas, raizales y palenqueras, expedido.	Agricultura y Desarrollo Rural	Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural	Sí	31/03/2024
Documento de lineamientos técnicos para la operación del PAE en comunidades negras, afrocolombianas, raizales y palenqueras diseñados de manera concertada con la Comisión Cuarta del ENCP que considere las particularidades de los territorios.	Educación	Ministerio de Educación Nacional	Sí	31/03/2025
Mecanismo de acompañamiento para la gestión de cooperación internacional activo y operando, en el marco del Sistema Nacional de Cooperación Internacional	Presidencia de la República	Agencia Presidencial de Cooperación Internacional de Colombia	Sí	30/09/2025
Porcentaje de avance en la ejecución de los diálogos fronterizos por la vida	Relaciones Exteriores	Ministerio de Relaciones Exteriores	Sí	31/12/2025
Porcentaje de asistencias técnicas realizadas a los Consejeros Municipales por las curules especiales de las Comunidades Negras, Afrocolombianas, Raizales y Palenqueras para la construcción del capítulo de las comunidades negras, afrocolombianas, raizales y palenqueras de la política pública nacional de juventud	Igualdad y Equidad	Ministerio de Igualdad y Equidad	Sí	31/03/2025
Documento diseñado del capítulo étnico para comunidades negras, afrocolombianas, raizales y palenqueras de la política pública de juventud.	Igualdad y Equidad	Ministerio de Igualdad y Equidad	Sí	31/03/2025
Formulación de la política pública en materia de educación superior de carácter especial para estudiantes de pregrado y postgrado para las Comunidades Negras Afrocolombianas Raizales y Palenqueras.	Educación	Ministerio de Educación Nacional	Sí	30/06/2025
Reglamentación para la creación y fortalecimiento de universidades públicas de carácter especial propias e interculturales de las comunidades negras, afrocolombianas, raizales y palenqueras con sus estructuras organizativas propias	Educación	Ministerio de Educación Nacional	Sí	31/12/2025
Creación de Coordinación de comunidades Negras, Afrocolombianas, Raizales y palenqueras dentro de la Dirección de Poblaciones	Culturas	Ministerio de las Culturas, las Artes y los Saberes	Sí	31/03/2026
Documento insumo de preparación para la próxima operación censal de población, que garantice la visibilización estadística de las comunidades negras, afrocolombianas, raizales y palenqueras, formulado.	Estadística	Departamento Administrativo Nacional de Estadística	Sí	31/12/2023
Porcentaje de avance en la implementación de la socialización del Censo Económico Nacional Urbano a las comunidades negras, afrocolombianas, raizales y palenqueras.	Estadística	Departamento Administrativo Nacional de Estadística	Sí	31/12/2025
Capítulo V de la Ley 70 de 1993 reglamentado	Minas y Energía	Ministerio de Minas y Energía	Sí	30/06/2026
Ruta formulada para fortalecer el relacionamiento, la información y participación de los consejos comunitarios, organizaciones y expresiones organizativas de comunidades negras, afrocolombianas, raizales y palenqueras con enfoque de género, mujer, familia y generación	Ambiente y Desarrollo Sostenible	Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible	Sí	30/09/2025
Plan de acción de mujer y ambiente con enfoque regional formulado	Ambiente y Desarrollo Sostenible	Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible	Sí	30/09/2025
Mecanismo Especial de Consulta fortalecido técnica y operativamente de las Comunidades Negras, Afrocolombianas, Raizales y Palenqueras	Presidencia de la República	Agencia de Renovación del Territorio	Sí	30/06/2026
Fondo adecuado para el cumplimiento de órdenes judiciales étnicas que requieren ser atendidas en el marco de las competencias de la UAEGRD de manera concertada con la comisión competente del Espacio Nacional de Consulta Previa.	Agricultura y Desarrollo Rural	Unidad de Restitución de Tierras	No	30/06/2025
Actos Administrativos que resuelven de fondo y que hayan pasado por la Comisión de Ley 70, respecto de procesos de formalización y/o seguridad jurídica ejecutados y con certificado de registro ante la ORIP según corresponda	Agricultura y Desarrollo Rural	Agencia Nacional de Tierras	No	31/03/2026
Protocolo para la prevención y solución de conflictos territoriales y socioambientales intraétnicos, interétnicos e interculturales elaborado, teniendo en cuenta sus usos y costumbres y las normas establecidas en el Bloque de Constitucionalidad concertados y que den cuenta de los enfoques diferenciales territorial, protocolizado.	Agricultura y Desarrollo Rural	Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural	No	31/03/2026
Plan de conocimiento geocientífico diseñado con enfoque diferencial en los territorios de las comunidades negras, afrodescendientes, raizales y palenqueras	Minas y Energía	Ministerio de Minas y Energía	No	30/06/2026
Decreto 900 del 2020 modificado	Planeación	Departamento Nacional de Planeación	No	30/06/2026
Espacios de fortalecimiento y sensibilización en materia de asociatividad territorial realizados	Planeación	Departamento Nacional de Planeación	No	30/06/2026
Resolución reglamentaria del artículo 23 del Decreto Ley 902 de 2017, expedida.	Agricultura y Desarrollo Rural	Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural	No	31/03/2026
Porcentaje de recursos asignados para subsidiar la tasa de interés de la línea especial de crédito para comunidades Negras, Afrocolombianas Raizales y Palenqueras	Agricultura y Desarrollo Rural	Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural	No	30/09/2025
Porcentaje de capacitaciones en territorio realizadas por el Banco Agrario a las comunidades negras, afrocolombianas, raizales y palenqueras, en temas de educación económica y financiera, derechos de la mujer rural, acceso al crédito y oferta institucional.	Agricultura y Desarrollo Rural	Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural	No	30/09/2025
Ley 70 de 1993 reglamentada integralmente.	Interior	Ministerio del Interior	No	31/03/2026
Protocolo de Consulta Previa formulado e implementado en coordinación con la Comisión Primera del Espacio Nacional de Consulta Previa	Interior	Ministerio del Interior	No	31/03/2026
Estudio de cargas, documento de propuesta de reestructuración y expedición del decreto de modificación de la estructura del Ministerio de Educación Nacional	Educación	Ministerio de Educación Nacional	No	30/06/2026
Ítems relacionados con los contenidos de la cátedra de estudios afrocolombianos incluidos en las pruebas Saber 11º, exceptuando el área de inglés.	Educación	Ministerio de Educación Nacional	No	30/06/2026

Instituciones de Educación Superior (IES) públicas en las cuales se socializaron los lineamientos para la implementación de la cátedra de estudios Afrocolombianos	Educación	Ministerio de Educación Nacional	No	31/03/2024
Capítulo VI de la Ley 70 de 1993 reglamentado	Interior	Ministerio del Interior	No	31/03/2026
Reglamentación para la contratación de la administración en la atención educativa, entre las entidades territoriales certificadas, con los consejos comunitarios, organizaciones de base, formas y expresiones organizativas de las comunidades negras, afrocolombianas, raizales y palenqueras.	Educación	Ministerio de Educación Nacional	No	30/06/2026
Diseño de un plan para promover el desarrollo de la cátedra de estudios afrocolombianos en establecimientos públicos y privados.	Educación	Ministerio de Educación Nacional	No	30/06/2026
Mesas de concertación departamentales y distritales con la participación de las Comunidades Negras, Afrocolombianas, Raizales y Palenqueras en las regionales, en las que se definan los requerimientos de estas poblaciones en formación, certificación de competencias laborales y emprendimiento.	Trabajo	Ministerio del Trabajo	No	
Protocolo de análisis de Riesgo Individual para Dirigentes, Representantes, Líderes y lideresas de las comunidades Negras, Afrocolombianas, Raizales y Palenqueras diseñado y concertado.	Interior	Ministerio del Interior	No	31/12/2025
Porcentaje de avance en la implementación del Protocolo de análisis de Riesgo Individual para Dirigentes, Representantes, Líderes y lideresas de las comunidades Negras, Afrocolombianas, Raizales y Palenqueras.	Interior	Ministerio del Interior	No	31/12/2025
Capítulo étnico en la política pública LGBTIQ+ y demás personas con orientaciones sexuales e identidades de género diversas creado con participación con delegadas y delegados del Espacio Nacional de Consulta Previa de Comunidades Negras, Afrocolombianas, Raizales y Palenqueras pertenecientes a la mesa nacional LGBTIQ+ de Comunidades Negras, Afrocolombianas, Raizales y Palenqueras.	Igualdad y Equidad	Ministerio de Igualdad y Equidad	No	30/06/2023
Metodología para la construcción del capítulo étnico de la Política Pública Nacional LGBTIQ+ elaborada	Igualdad y Equidad	Ministerio de Igualdad y Equidad	No	31/03/2023
Porcentaje de espacios con garantías efectivas de participación de las comunidades Negras, Afrocolombianas, Raizales y Palenqueras en el marco de los procesos de construcción de paz total	Presidencia de la República	Departamento Administrativo de La Presidencia de La República	No	30/06/2026
Reglamento interno del Espacio Nacional de Consulta Previa terminado, protocolizado e implementado	Interior	Ministerio del Interior	No	31/03/2026
Proyectos de actos legislativos de los Artículos 246 y 286 de la Constitución Política formulados y concertados con el ENCP.	Interior	Ministerio del Interior	No	31/03/2026
Documento estructurado que contenga la formulación y aprobación de las líneas de acción para la educación inicial acordadas en el marco de la atención integral para las comunidades Negras, Afrocolombianas, Raizales y Palenqueras	Igualdad y Equidad	Instituto Colombiano de Bienestar Familiar	No	
Direcciones Regionales del ICBF fortalecidas técnicamente en la contratación con enfoque diferencial para las Comunidades Negras, Afrocolombianas, Raizales y Palenqueras	Igualdad y Equidad	Instituto Colombiano de Bienestar Familiar	No	
Ruta metodológica construida para la definición de los elementos que permitan la construcción de un sistema propio en salud para las comunidades negras, afrocolombianas, raizales y palenqueras	Salud y Protección Social	Ministerio de Salud y Protección Social	No	30/06/2026
Porcentaje de Avance en los encuentros de intercambio de saberes en relación con los programados o concertados con la Comisión Tercera del ENCP.	Salud y Protección Social	Ministerio de Salud y Protección Social	No	30/06/2026
Porcentaje de encuentros comunitarios para definir adecuaciones socioculturales en la prestación de servicios e infraestructura en salud realizados.	Salud y Protección Social	Ministerio de Salud y Protección Social	No	30/06/2026
Estudios de prefactibilidad, factibilidad y viabilidad realizados para la creación de la universidad pública de carácter especial e intercultural de las Comunidades Negras Afrocolombianas, Raizales y Palenqueras	Educación	Ministerio de Educación Nacional	No	30/06/2026
Fortalecimiento de la Universidad del Pacífico y su resignificación como universidad propia e intercultural de comunidades Negras Afrocolombianas, Raizales y Palenqueras	Educación	Ministerio de Educación Nacional	No	30/06/2026
Fortalecimiento de la Universidad del Chocó y su resignificación como universidad propia e intercultural y biodiversa de comunidades Negras Afrocolombianas, Raizales y Palenqueras	Educación	Ministerio de Educación Nacional	No	30/06/2026
Sesiones Ordinarias de la Comisión pedagógica nacional financiadas en las cuales se concertará la modificación de la reglamentación "Por el cual se conforma la Comisión Pedagógica de Comunidades Negras de que trata el artículo 42 de la Ley 70 de 1993".	Educación	Ministerio de Educación Nacional	No	31/03/2025
Manifestaciones de las comunidades negras, afrocolombianas, raizales y palenqueras acompañadas técnicamente en el proceso de formulación del PES.	Culturas	Ministerio de las Culturas, las Artes y los Saberes	No	31/03/2026
Iniciativas de comunidades negras, afrocolombianas, raizales y palenqueras, apoyadas a través de las convocatorias públicas del Ministerio de Cultura.	Culturas	Ministerio de las Culturas, las Artes y los Saberes	No	31/03/2026
Documento modificado del acto administrativo de conformación del Consejo Nacional de Cultura para incluir la participación del Espacio Nacional de Consulta Previa a través del/la representante de la Comisión Cuarta de este espacio y el o la delegado/a de la Comisión Consultiva de Alto Nivel.	Culturas	Ministerio de las Culturas, las Artes y los Saberes	No	31/03/2026
Decreto 1080 de 2015 modificado en lo relacionado con la composición de los espacios de participación y procesos participativos en concordancia con principios de participación acorde a legislación para las comunidades Negras, Afrocolombianas, Raizales y Palenqueras.	Culturas	Ministerio de las Culturas, las Artes y los Saberes	No	31/03/2026
Porcentaje de avance en la ejecución del Plan de implementación acelerada del Decreto 4635 de 2011	Igualdad y Equidad	Instituto Colombiano de Bienestar Familiar	No	
Porcentaje de avance en la consulta previa para la reglamentación del Decreto Ley 4635 de 2011	Igualdad y Equidad	Instituto Colombiano de Bienestar Familiar	No	
Documento de caracterización de la justicia propia y ancestral de las comunidades negras, afrocolombianas, raizales y palenqueras, elaborado a partir de lo dispuesto en la Mesa Técnica Interinstitucional con la participación de la Comisión Sexta del Espacio Nacional de Consulta Previa (ENCP).	Justicia	Ministerio de Justicia y del Derecho	No	30/06/2026
Ruta jurídica elaborada que será insumo para la discusión en las instancias correspondientes, sobre la creación de la Jurisdicción Especial Negra, Afrocolombiana, Raizal y Palenquera	Justicia	Ministerio de Justicia Y del Derecho	No	30/06/2026
Porcentaje de avance en el documento de revisión del componente de Pluralismo y Justicia del Plan Decenal del Sistema de Justicia 2017 - 2027.	Justicia	Ministerio de Justicia y del Derecho	No	30/06/2026

Consulta previa para la reformulación del Plan Decenal del Sistema de Justicia, realizada	Justicia	Ministerio de Justicia y del Derecho	No	30/06/2026
Decreto de la reglamentación de las condiciones especiales de reclusión para la población privada de la libertad a cargo del Instituto Nacional Penitenciario o Carcelario, con principio de enfoque diferencial de comunidades negras, afrocolombianas, raizales y palenqueras, concertado con la Comisión Sexta del ENCP.	Justicia	Ministerio de Justicia y del Derecho	No	30/06/2026
Informe de investigación sobre memoria histórica y esclarecimiento de la verdad elaborado sobre los procesos asociados al conflicto armado en los territorios de las comunidades negras, afrocolombianas, raizales y palenqueras.	Inclusión Social y Reconciliación	Centro Nacional de Memoria Histórica - CNMH	No	30/06/2026
Porcentaje de consultas previas gestionadas	Presidencia de la República	Departamento Administrativo de la Presidencia de la República	No	30/06/2026
Foros regionales sobre procesos de paz realizados	Presidencia de la República	Departamento Administrativo de la Presidencia de la República	No	31/03/2026
Porcentaje de avance en el diseño e implementación del protocolo de relacionamiento con las comunidades Negras, Afrocolombianas, Raizales y Palenqueras, que contemple la generación de capacidad instalada y la vinculación de personal propio en los procesos de recolección de información en territorios.	Estadística	Departamento Administrativo Nacional de Estadística	No	30/06/2026
Documento para la determinación de la viabilidad técnica de ampliación de la muestra de la Encuesta de Calidad de Vida (ECV) y la Gran Encuesta Integrada de Hogares (GEIH) para mujeres negras afrocolombiana, raizales y palenqueras.	Estadística	Departamento Administrativo Nacional de Estadística	No	30/06/2026
Programa integral de atención, protección y garantía de derechos de las personas LGBTIQ+ creado con las Comunidades Negras, Afrocolombianas, Raizales y Palenqueras pertenecientes a la mesa nacional LGBTIQ+.	Igualdad y Equidad	Ministerio de Igualdad y Equidad	No	31/12/2024
Programa creado, dirigido a las comunidades negras, afrocolombianas raizales y palenqueras para la estructuración y cofinanciación de proyectos integrales agropecuarios y rurales con enfoque territorial y de género	Agricultura y Desarrollo Rural	Agencia de Desarrollo Rural - ADR	No	31/03/2026
Porcentaje de recursos contratados, de los asignados, para cada vigencia con el fin de atender el total de necesidades definidas y priorizadas por las comunidades	Transporte	Ministerio de Transporte	No	30/06/2026
Porcentaje de capacitaciones realizadas de las solicitadas por las comunidades Negras, Afrocolombianas, Raizales y Palenqueras en temas de competencias del sector transporte.	Transporte	Ministerio de Transporte	No	30/06/2026
Porcentaje de proyectos con convenios y/o contratos suscritos (con acta de inicio firmada), con Consejos Comunitarios, Organizaciones de Base, otras formas y expresiones organizativas de las Comunidades Negras, Afrocolombianas, Raizales y Palenqueras, del total de proyectos priorizados para la intervención de la infraestructura de Transporte en territorios de las comunidades Negras, Afrocolombianas, Raizales y Palenqueras, de acuerdo a la asignación presupuestal por vigencia del Sector Transporte	Transporte	Ministerio de Transporte	No	30/06/2026
Porcentaje de comunidades Negras, Afrocolombianas, Raizales y Palenqueras asistidas técnicamente para el desarrollo de estrategias de seguridad alimentaria y protección de infraestructura vital	Presidencia de la República	Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres	No	30/06/2026
Contenidos financiados para promover y fomentar la apropiación cultural y educativa que permita recuperar y difundir el patrimonio y la memoria de la población negra, afrocolombiana, raizal y palenquera	Tecnologías de la Información y las Comunicaciones	Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones	No	
Documento con los protocolos, herramientas técnicas e informativas elaborado y concertado con las Comunidades Negras, Afrocolombianas, Raizales y Palenqueras.	Comercio, Industria y Turismo	Ministerio de Comercio, Industria Y Turismo	No	31/12/2024
Plan para establecer proyectos de referencia de comunidades energéticas en las territorialidades de las comunidades Negras, Afrocolombianas, Raizales y Palenqueras, diseñado.	Minas y Energía	Ministerio de Minas y Energía	No	30/06/2026
Plan de fortalecimiento de emprendimientos locales para suministro de bienes, productos y servicios en comunidades energéticas a partir de Fuentes No Convencionales de Energía Renovable, diseñado	Minas y Energía	Ministerio de Minas y Energía	No	30/06/2026
Porcentaje de Consejos Comunitarios acompañados en procesos de formalización de minería responsable en territorios para comunidades Negras, Afrocolombianas, Raizales y Palenqueras	Minas y Energía	Ministerio de Minas y Energía	No	30/06/2026
Porcentaje de Consejos comunitarios acompañados en la identificación de necesidades para mejoras tecnológicas en la explotación minera formal y responsable en territorios de comunidades Negras, Afrocolombianas, Raizales y Palenqueras.	Minas y Energía	Ministerio de Minas y Energía	No	30/06/2026
Plan para la implementación de una línea especial en fondos y programas para fomento, créditos y asistencia técnica en minería formal responsable en territorios de las comunidades negras, afrocolombianas, raizales y palenqueras	Minas y Energía	Ministerio de Minas y Energía	No	30/06/2026
Porcentaje de avance en la implementación de las acciones técnicas para la reglamentación del capítulo V de la Ley 70 de 1993	Minas y Energía	Ministerio de Minas y Energía	No	30/06/2026
Documento elaborado y socializado con la Comisión Quinta del ENCP.	Minas y Energía	Ministerio de Minas y Energía	No	30/06/2026
Plan de trabajo para modificar los criterios de priorización de los fondos: Fondo Especial de Cuota de Fomento - FECF y Presupuesto de Gas Licuado de Petróleo - PGLP y el Programa de Sustitución de Leña por Cilindros, incluyendo una variable de comunidades negras, afrocolombianas, raizales, palenqueras y de género, diseñado por parte de la UPME, entidades competentes y Comisión Quinta del ENCP	Minas y Energía	Ministerio de Minas y Energía	No	30/06/2026
Porcentaje de solicitudes atendidas	Minas y Energía	Ministerio de Minas y Energía	No	30/06/2026
Ruta jurídica construida para la definición de las funciones y competencias ambientales de los consejos comunitarios titulados	Ambiente y Desarrollo Sostenible	Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible	No	30/06/2026
Plan nacional con enfoque regional para la Mitigación y adaptación al cambio climático formulado de manera conjunta con las instancias representativas de comunidades negras, afrocolombianas, raizales y palenqueras	Ambiente y Desarrollo Sostenible	Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible	No	30/06/2026
Porcentaje de avance en la implementación del Plan de acción interno del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible para el fortalecimiento y creación de empresas comunitarias forestales dirigido a comunidades negras, afrocolombianas, raizales y palenqueras	Ambiente y Desarrollo Sostenible	Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible	No	30/06/2026

Porcentaje de avance en la formulación, concertación y expedición de la política pública de comunicaciones de las comunidades Negras, Afrodescendientes, Raizales y Palenqueras.	Tecnologías de la Información y las Comunicaciones	Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones	No	
Porcentaje de avance de la convocatoria pública para declarar viabilidades para el otorgamiento de licencias de concesión del servicio público de radiodifusión sonora comunitario étnico a comunidades.	Tecnologías de la Información y las Comunicaciones	Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones	No	
Fondo para la Capacitación de las mujeres Negras, Afrocolombianas, Raizales y Palenqueras en todos los niveles de educación.	Educación	Ministerio de Educación Nacional	No	31/03/2024
Estatuto del Pueblo Raizal y Reserva de Biósfera Seaflower formulado, consultado y presentado al legislativo.	Interior	Ministerio del Interior	No	31/03/2026
Documento técnico de análisis y recomendaciones sobre los instrumentos de planificación territorial y maritorio del territorio ancestral propio del pueblo raizal	Planeación	Departamento Nacional de Planeación	No	30/06/2026
Comisión creada conformada por el Ministerio del Interior, Presidencia de la República, Gobernación de San Andres y Providencia y la autoridad Raizal	Interior	Ministerio del Interior	No	31/03/2026

Fuente: SINERGIA seguimiento de indicadores de gestión étnicos

Anexo 2. Estado de avance de indicadores de producto 2022–2026

ENTIDAD RESPONSABLE	INDICADOR	META CUATRIENIO	Avance del cuatrienio (%)	Fecha de corte	Nivel de avance
Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio	Porcentaje de proyectos o iniciativas priorizadas en materia de agua potable y/o saneamiento que beneficien a las comunidades negras, afrocolombianas, raizales y palenqueras con base en la vigencia, considerando los proyectos radicados con los requisitos establecidos para su presentación y viabilización.	10%	327,0%	31/12/2025	Meta cumplida o superada
Ministerio de Vivienda, ciudad y territorio	Porcentaje de soluciones habitacionales de la oferta institucional destinadas a las comunidades negras, afrocolombianas, raizales y palenqueras con base en la vigencia sujeto a la postulación y el cumplimiento de requisitos de los programas.	10%	89,5%	31/05/2026	Avance alto (75 % -99,9%)
Ministerio de Comercio, Industria y Turismo	Proyectos turísticos implementados para las comunidades Negras, Afrocolombianas, Raizales y Palenqueras.	4	0,0%	31/12/2025	Sin avance (0%)
Ministerio del Deporte	Actividades realizadas para el fomento del deporte en las comunidades negras, afrocolombianas, raizales y palenqueras.	13	69,2%	30/06/2026	Avance medio (50% -74,9%)
MinCiencias	Avance en la implementación de los mecanismos de Ciencia, Tecnología e Innovación dirigidos a consejos comunitarios, organizaciones y otras formas y expresiones organizativas de las comunidades Negras, Afrocolombianas, Raizales y Palenqueras	100%	70,0%	30/06/2026	Avance medio (50% -74,9%)
Ministerio del Interior	Caracterización sociodemográfica y económica de las personas LGBTQ+ pertenecientes a comunidades negras, afrocolombianas, raizales y palenqueras realizada	1		Sin información	Sin información
Escuela Superior de Administración Pública	Cohortes de pregrado ofertadas para población acreditada como Negra, Afrocolombiana, Raizal y Palenquera, en municipios donde haya presencia de esta población.	3	200,0%	31/12/2025	Meta cumplida o superada
Escuela Superior de Administración Pública	Cohortes del curso de educación informal en modalidad virtual habilitadas en las Direcciones Territoriales de la ESAP.	112	87,5%	30/06/2026	Avance alto (75 % -99,9%)
Ministerio de Educación Nacional	Concertación e implementación de la política pública y lineamientos de convivencia orientados a prevenir la discriminación, el racismo y la intolerancia en los establecimientos educativos del país	100%	0,0%	31/12/2025	Sin avance (0%)
Ministerio de Educación Nacional	Diseño e implementación del programa de formación con enfoque étnico diferencial Negro, Afrocolombiano, Raizal y Palenquero dirigido a maestros, maestras, etnoeducadores, madres y padres comunitarios, sabedores y sabedoras que atienden a niños y niñas de primera infancia.	100%	90,0%	31/12/2025	Avance alto (75 % -99,9%)
Ministerio de Educación Nacional	Docentes y directivos docentes etnoeducadores de las comunidades Negras Afrocolombianas Raizales y Palenqueras beneficiados con las becas en maestría en Educación Intercultural.	2.500	0,2%	31/12/2024	Avance incipiente (>0% -24,9%)
Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones	Equipos de cómputo y laboratorios digitales entregados a las instituciones educativas ubicadas en territorio de las comunidades Negras, Afrocolombianas, Raizales y Palenqueras.	3.045	166,3%	30/06/2026	Meta cumplida o superada
Ministerio de Educación Nacional	Establecimientos educativos que se caractericen como etnoeducativos y que atienden a las comunidades negras, afrocolombianas raizales y palenqueras, como resultado del acompañamiento del Ministerio de Educación Nacional a las Entidades Territoriales Certificadas.	400	100,5%	30/06/2026	Meta cumplida o superada

Ministerio de Salud y Protección Social	Estrategia para la atención integral en salud mental y la prevención del consumo de sustancias psicoactivas en la población negra, afrocolombiana, raizal y palenquera, en el marco del modelo preventivo y predictivo de salud, diseñada e implementada	1	45,0%	31/12/2025	Avance bajo (25% -49,9%)
Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones	Estrategias ofertadas en el marco de iniciativas de fomento a la Economía Digital que contribuyan a recuperar y difundir el patrimonio y la memoria de la población negra, afrodescendiente, raizal y palenquera.	4	75,0%	31/12/2025	Avance alto (75 % -99,9%)
Ministerio de Educación Nacional	Estructuración de la norma técnica e implementación de los planes de infraestructura que beneficiarán a población de comunidades negras Afrocolombianas raizales y Palenqueras.	100%	65,0%	30/06/2026	Avance medio (50% -74,9%)
Instituto Colombiano de Bienestar Familiar	Familias de grupos étnicos Negros, Afrocolombianos, raizales y palenqueros atendidos a través de modalidades con enfoque diferencial de la Dirección de Familias y Comunidades del ICBF	40.000	122,0%	31/12/2025	Meta cumplida o superada
Ministerio del Interior	Informes diagnósticos sobre las políticas públicas existentes en materia de defensa, frontera, asuntos internacionales, migración y participación para determinar si incluyen el enfoque diferencial étnico, elaborados y socializados	5	100,0%	31/12/2025	Meta cumplida o superada
Ministerio de Cultura	Infraestructuras culturales construidas, adecuadas o dotadas de uso exclusivo comunitario de propiedad de los consejos comunitarios u organizaciones de base Negras, Afrocolombianas, Raizales y Palenqueras.	100%	0,0%	31/12/2025	Sin avance (0%)
Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres -UNGRD-	Instrumentos de planificación ajustados con enfoque diferencial	4	0,0%	30/06/2026	Sin avance (0%)
Ministerio de Salud y Protección Social	Lineamiento para la atención diferencial con enfoque intercultural para la salud de personas LGBTQI+ de comunidades negras, afrocolombianas, raizales y palenqueras, formulado e implementado	1	70,0%	30/06/2026	Avance medio (50% -74,9%)
Ministerio de Salud y Protección Social	Modelo de salud propio e intercultural de las comunidades negras, afrocolombianas, raizales y palenqueras construido.	1	60,0%	30/06/2026	Avance medio (50% -74,9%)
Instituto Colombiano de Bienestar Familiar	Niñas y niños atendidos desde la gestación hasta los 4 años, 11 meses y 29 días de las comunidades Negras, Afrocolombianas, Raizales y Palenqueras.	413.618	57,2%	31/12/2025	Avance medio (50% -74,9%)
Ministerio de Relaciones Exteriores y Vicepresidencia de la Republica y demas entidades que correspondan	Nuevas Embajadas en África y el Caribe en funcionamiento	12	250,0%	30/06/2026	Meta cumplida o superada
DAPRE - Consejería para los Derechos Humanos	Observatorio de Derechos Humanos de las comunidades negras, afrocolombianas, raizales y Palenqueras implementado	100	0,0%	31/12/2024	Sin avance (0%)
IGAC	Personas de las comunidades negras, afrocolombianas, raizales y palenqueras, formadas en competencias y capacidades técnicas y participativas alrededor del catastro multipropósito.	150	425,3%	31/12/2025	Meta cumplida o superada
Escuela Superior de Administración Pública	Personas pertenecientes a comunidades Negras, Afrocolombianas, Raizales y Palenqueras beneficiadas con la exoneración del pago de matrícula de posgrado en las Direcciones Territoriales de la ESAP	408	93,6%	31/12/2025	Avance alto (75 % -99,9%)
Ministerio del Interior	Plan de retorno digno y voluntario de la población inmigrante del Archipiélago de San Andrés y Providencia, creado y en funcionamiento, formulado e implementado.	1		Sin información	Sin información
Ministerio de la Igualdad	Plan integral de acciones afirmativas diseñado para las mujeres negras, afrocolombianas, raizales y palenqueras en todas sus diversidades de las zonas rurales y urbanas, y la coordinación de su implementación	1	0,0%	Sin información	Sin avance (0%)
Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible	Planes de Ordenación y Manejo de Cuencas Hidrográficas y/o planes de manejo ambiental Acuíferos priorizados y formulados en territorios de comunidades negras, afrocolombianas, raizales y palenqueras	5	20,0%	30/06/2026	Avance incipiente (>0% -24,9%)
Ministerio de Cultura	Planes especiales de salvaguardia PES asociados a las comunidades negras, afrocolombianas, raizales y palenqueras evaluados y actualizados de acuerdo a la metodología concertada	5	40,0%	31/03/2026	Avance bajo (25% -49,9%)
Ministerio de Educación Nacional	Política pública de educación intercultural de primera infancia, inicial, básica, media (media técnica y/o formación para el trabajo) alfabetización, modelos educativos flexibles para la atención a jóvenes y adultos con enfoque de comunidades negras, afrocolombianas, raizales y palenqueras diseñada e implementada de manera concertada entre el Ministerio de Educación Nacional y la Comisión Cuarta del ENCP.	1	0,0%	Sin información	Sin avance (0%)
Ministerio del Interior	Política Pública de Seguridad Humana y Convivencia formulada e implementada con lineamientos con enfoque diferencial para las comunidades negras, afrocolombianas, raizales y palenqueras.	1	80,0%	31/12/2025	Avance alto (75 % -99,9%)

Ministerio de Vivienda, ciudad y territorio	Porcentaje de proyectos priorizados en materia del programa basura cero que beneficien a comunidades negras, afrocolombianas, raizales y palenqueras, con base en la vigencia, considerando los requisitos establecidos para su presentación y viabilización.	15%	250,0%	31/12/2025	Meta cumplida o superada
Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres -UNGRD-	Porcentaje de asentamientos de comunidades negras en zonas de riesgo caracterizadas	100%	0,0%	30/06/2026	Sin avance (0%)
Departamento Administrativo Nacional de Estadística	Porcentaje de avance en el diseño e implementación de un plan especial de fortalecimiento técnico, tecnológico, operativo y de talento humano de los sistemas de información propios de las comunidades negras, afrocolombianas, raizales y palenqueras.	100%	90,0%	30/06/2026	Avance alto (75 % -99,9%)
Instituto Colombiano de Bienestar Familiar	Porcentaje de avance en la formulación e implementación del Capítulo para la Niñez y Adolescencia de las comunidades Negras, Afrocolombianas, Raizales y Palenqueras de la Política Nacional de Infancia y Adolescencia.	100%	8,0%	31/12/2025	Avance incipiente (>0% -24,9%)
Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible	Porcentaje de avance en la formulación e implementación del plan integral para la protección, conservación, restauración y cuidado de áreas estratégicas de sensibilidad ambiental con enfoque diferencial de género, mujer, familia y generación	100%	45,5%	30/06/2026	Avance bajo (25% -49,9%)
Ministerio de Justicia y del Derecho	Porcentaje de avance en la implementación de la estrategia para el acceso a la justicia y fortaleciendo las capacidades de sus organizaciones para el acompañamiento y seguimiento de casos con enfoque diferencial de género y étnico para las mujeres y personas LGBTQ+ negras, afrocolombianas, raizales y palenqueras víctimas de violencia sexual del conflicto armado	100%	100,0%	31/03/2026	Meta cumplida o superada
Ministerio de Educación Nacional	Porcentaje de avance en la implementación de la Política pública en materia de educación superior de carácter especial para estudiantes de pregrado y postgrado para las Comunidades Negras Afrocolombianas Raizales y Palenqueras	100%	0,0%	31/12/2025	Sin avance (0%)
IGAC	Porcentaje de avance en la implementación de la ruta metodológica y acuerdos derivados de la Consulta Previa para la puesta en marcha del Catastro Multipropósito en territorios de comunidades Negras, Afrocolombianas, Raizales y Palenqueras.	100%	90,0%	31/12/2025	Avance alto (75 % -99,9%)
Ministerio de la Igualdad	Porcentaje de avance en la implementación del programa integral de atención, protección y garantía de derechos de las personas LGBTQ+ de las Comunidades Negras, Afrocolombianas, Raizales y Palenqueras	100%	50,0%		Avance medio (50% -74,9%)
Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible	Porcentaje de avance en la implementación del programa integral que promueva acciones de educación ambiental, economía circular y negocios verdes en el marco de los conocimientos y prácticas tradicionales de las comunidades negras, afrocolombianas, raizales y palenqueras	100%	18,0%	30/06/2026	Avance incipiente (>0% -24,9%)
Ministerio de Educación Nacional	Porcentaje de avance en la reglamentación e implementación del fondo Especial de Comunidades Negras	100%	20,0%	31/12/2025	Avance incipiente (>0% -24,9%)
Autoridad Nacional de Acuicultura y Pesca	Porcentaje de Consejos comunitarios, organizaciones de base y otras formas y expresiones organizativas con vocación pesquera y acuícola fortalecidos con los servicios de la entidad	100%	75,5%	30/06/2026	Avance alto (75 % -99,9%)
Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural	Porcentaje de créditos colocados en las comunidades negras, afrocolombianas, raizales y palenqueras.	100%	15,8%	30/06/2026	Avance incipiente (>0% -24,9%)
Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres -UNGRD-	Porcentaje de cuerpos de agua priorizados con adecuación hidráulica integral	100%	0,0%	30/06/2026	Sin avance (0%)
Departamento Administrativo Nacional de Estadística	Porcentaje de federaciones y/u organizaciones de parteras que contarán con apoyo técnico de la entidad en el proceso de notificación de los nacimientos en la región pacífica.	100%	100,0%	31/12/2025	Meta cumplida o superada
Ministerio de la Igualdad	Porcentaje de implementación del capítulo étnico de la Política Pública Nacional LGBTQ+.	100%	100,0%	31/12/2025	Meta cumplida o superada
Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible	Porcentaje de implementación del Plan Decenal Nacional de Biodiversidad con enfoque regional.	100%	50,0%	30/06/2026	Avance medio (50% -74,9%)
Agencia de Renovación del Territorio (ART)	Porcentaje de Iniciativas PDET de las Comunidades Negras, Afrocolombianas, Raizales y Palenqueras con Rutas de Implementación Activa	100%	138,5%	31/12/2025	Meta cumplida o superada
Ministerio de Comercio, Industria y Turismo	Porcentaje de mipymes fortalecidas de las Comunidades Negras, Afrocolombianas, Raizales y Palenqueras	100%	0,0%	30/06/2026	Sin avance (0%)
Ministerio del Interior	Porcentaje de planes de acción y de etnodesarrollo para las comunidades Negras, Afrocolombianas, Raizales y Palenqueras formulados, actualizados o implementados	100%	16,2%	31/12/2024	Avance incipiente (>0% -24,9%)
Ministerio del Deporte	Porcentaje de proyectos ejecutados enfocados en escenarios construidos, mejorados o adecuados en departamentos priorizados negros, afrocolombianos, raizales y palenqueros.	100%	80,0%	30/06/2026	Avance alto (75 % -99,9%)
Agencia de Desarrollo Rural	Porcentaje de proyectos integrales de desarrollo agropecuario y rural para comunidades negras afrocolombianas raizales y palenqueras en ejecución	100%	0,0%	30/06/2026	Sin avance (0%)

Ministerio de Comercio, Industria y Turismo	Porcentaje de recursos asignados a beneficiarios de las comunidades Negras, Afrocolombianas, Raizales y Palenqueras en la línea de crédito creada	100%	0,0%	30/06/2026	Sin avance (0%)
Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres -UNGRD	Porcentaje de Sistemas de Monitoreo de amenazas hidrometeorológicas implementados	100%	0,0%	30/06/2026	Sin avance (0%)
Ministerio de Minas y Energía	Porcentaje de títulos mineros fiscalizados en territorios de comunidades negras, afrocolombianas, raizales y palenqueras	100%	90,9%	30/06/2026	Avance alto (75 % -99,9%)
Ministerio de Comercio, Industria y Turismo	Porcentaje de unidades productivas fortalecidas en procesos de comercialización directa de los productos locales de las comunidades Negras, Afrocolombianas, Raizales y Palenqueras	100%	0,0%	30/06/2026	Sin avance (0%)
Unidad de Atención y Reparación a las Víctimas	Porcentaje de víctimas individuales con pertenencia negra, afrocolombiana, raizal y palenquera de acuerdo con los censos oficiales, incluidas en el RUV; indemnizadas durante la vigencia.	25%	194,8%	31/12/2025	Meta cumplida o superada
Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible	Proyectos de Pagos por Servicios Ambientales - PSA para comunidades negras, afrocolombianas, raizales y palenqueras formulados e implementados	40	10,0%	31/12/2024	Avance incipiente (>0% -24,9%)
Ministerio de Educación Nacional	Proyectos Educativos Comunitarios PEC – o como lo denomine cada pueblo financiados para el diagnóstico, construcción, valoración, revisados e implementados.	100%	100,0%	30/06/2026	Meta cumplida o superada
Departamento Administrativo Nacional de Estadística	Pruebas piloto del conteo intercensal con enfoque diferencial para comunidades negras, afrocolombianas, raizales y palenqueras, realizadas.	7	57,1%	30/06/2026	Avance medio (50% -74,9%)
Ministerio de Educación Nacional	Reglamentación e implementación del Estatuto Especial de Profesionalización para docentes y directivos docentes Etnoeducadores al servicio del Estado Colombiano.	100%	50,0%	30/06/2026	Avance medio (50% -74,9%)
Ministerio de Salud y Protección Social	Sistema de caracterización y registro de sabedores, parteras, curanderos, sobanderos, remedieros y otros médicos tradicionales y ancestrales de las comunidades negras, afrocolombianas, raizales y palenqueras formulado e implementado.	1	60,0%	30/06/2026	Avance medio (50% -74,9%)
Ministerio de Educación Nacional	Sistema Etnoeducativo especial que hace parte de los derechos de las comunidades negras, afrocolombianas, raizales y Palenqueras, concertado y reglamentado e implementado.	1	0,0%	Sin información	Sin avance (0%)
Ministerio de Minas y Energía	Soluciones energéticas para la ampliación de la cobertura del servicio de energía eléctrica en comunidades Negras, Afrocolombianas, Raizales y Palenqueras en implementación.	7000	0,0%	30/06/2026	Sin avance (0%)
Unidad de Atención y Reparación a las Víctimas	Sujetos de reparación colectiva de comunidades negras, afrocolombianas, raizales y palenqueras del conflicto armado con PIRC indemnizados.	40	107,5%	30/06/2026	Meta cumplida o superada
Unidad de Atención y Reparación a las Víctimas	Sujetos de reparación colectiva de comunidades negras, afrocolombianas, raizales y palenqueras víctimas del conflicto armado con PIRC implementados	29	0,0%	30/06/2026	Sin avance (0%)
Unidad de Atención y Reparación a las Víctimas	Sujetos de reparación colectiva de comunidades negras, afrocolombianas, raizales y palenqueras víctimas del conflicto armado con PIRC protocolizados.	189	37,0%	30/06/2026	Avance bajo (25% -49,9%)
Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones	Zonas Comunitarias para la Paz instaladas en comunidades negras, afrocolombianas, raizales y palenqueras.	260	100,0%	30/06/2026	Meta cumplida o superada

Fuente: elaboración propia con base en las bases de seguimiento de indicadores étnicos.